



## TEMAS HABITAT III

# 22 - ASENTAMIENTOS INFORMALES

*(Spanish)*

Nueva York, 29 de Mayo 2015





## DOCUMENTO TEMÁTICO SOBRE ASENTAMIENTOS INFORMALES

### PALABRAS CLAVE

Pobreza urbana, barrios marginales, habitantes de barrios marginales, grupos marginados y vulnerables, exclusión socio-espacial, gobernanza, equidad e igualdad, justicia ambiental, planificación participativa, el derecho a una vivienda digna, derecho de tenencia, mejora de los barrios marginales y prevención, financiación inclusivo, economía informal.

### CONCEPTOS PRINCIPALES

**Asentamientos informales** – son áreas residenciales en las cuales 1) los habitantes no ostentan derecho de tenencia sobre las tierras o viviendas en las que habitan, bajo las modalidades que van desde la ocupación ilegal de una vivienda hasta el alquiler informal; 2) los barrios suelen carecer de servicios básicos e infraestructura urbana. y 3) las viviendas podrían no cumplir con las regulaciones edilicias y de planificación y suelen estar ubicadas geográfica y ambientalmente en áreas peligrosas<sup>1</sup>. Además, los asentamientos informales pueden ser una manera de especulación inmobiliaria a todos los niveles de ingresos de los residentes, tanto ricos como pobres. Los barrios marginales son los asentamientos informales más necesitados y excluidos, y se caracterizan por la pobreza y las grandes aglomeraciones de viviendas en mal estado, ubicadas, por lo general, en las tierras más peligrosas. Además de la inestabilidad del derecho de tenencia, los habitantes de los barrios no disponen de infraestructura y servicios básicos, el espacio público y las áreas verdes, y están expuestos de manera constante al desalojo, las enfermedades y la violencia<sup>2</sup>.

**Exclusión socio-espacial** – se refiere a los procesos que contribuyen a la marginalización geográfica de individuos y grupos específicos por el lugar en el que viven y por quiénes son. Se caracteriza por la imposibilidad de acceder o dar un uso efectivo de una amplia gama de instalaciones y recursos que mejoran el bienestar y permiten a los habitantes aprovechar las oportunidades disponibles. Dichos grupos e individuos específicos suelen sufrir una “desventaja” desproporcionada por su identidad, que se representa físicamente en contextos urbanos por la presencia de asentamientos informales<sup>3</sup>.

**Justicia ambiental** – se refiere a la relación dinámica que existe entre la pobreza, los servicios del ecosistema y la contaminación que es testigo del sufrimiento desproporcionado al que están sometidos los habitantes vulnerables y pobres de los barrios marginales a causa del impacto ambiental. La justicia ambiental busca disminuir los abusos de poder en relación con los recursos naturales y promover el fortalecimiento social y jurídico de los pobres y los nuevos enfoques de la sostenibilidad para asegurar la calidad de vida de las generaciones futuras<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> Derived from UN-Habitat (2003), The Challenge of Slums; UN-Habitat (2013), The State of the World Cities Report 2012/13. Refer to Issue Paper No. 9 on Land for 'security of tenure' definition.

<sup>2</sup> World Bank (2008), Approaches to urban slums; UN-Habitat (2015), Streets as tools for urban transformation in slums; Cities Alliance (2010), Building Cities; Cities Alliance, World Bank and UN-Habitat (2002), Cities without Slums.

<sup>3</sup> Fincher, R. and Iveson, K. (2008), Planning and Diversity in the City; Vicki-Ann Ware, Hellene Gronda and Laura Vitis (2010), AHURI Research Synthesis Service: Addressing locational disadvantage effectively; Mittin, D. and Satterthwaite, D. (2013), Urban Poverty in the Global South.

<sup>4</sup> United Nations Development Programme (2014), Environmental Justice.



**Mejora participativa de los barrios marginales** — es un enfoque metodológico que pretende abordar los desequilibrios del desarrollo urbano que se refleja en la vida de los habitantes de los barrios marginales. Involucra y sitúa a todos los interesados —todos los niveles del gobierno, los representantes de la comunidad, la sociedad civil, las organizaciones no gubernamentales, académicos, sector privado y en especial, los habitantes de los barrios marginales— en el centro del proceso para mejorar los estándares de vida de los barrios marginales. Esta plataforma de múltiples partes involucradas promoverá las asociaciones necesarias, los acuerdos gubernamentales, las estructuras institucionales y las opciones de financiación que tengan como resultado la planificación inclusiva y resultados sostenibles. Los habitantes de los barrios marginales poseen el conocimiento, las habilidades y la capacidad fundamentales para contribuir, dirigir y ser dueños del proceso de mejora, y adoptar un enfoque inclusivo hacia la mejora de sus condiciones de vida que generará cambios socio-culturales dirigidos a formar una sociedad basada en los derechos<sup>5</sup>.

## CIFRAS Y HECHOS CLAVE

- Los asentamientos informales, barrios marginales y otros barrios residenciales pobres son un fenómeno urbano mundial<sup>6</sup>. Existen en contextos urbanos de todo el mundo, en varias formas y tipologías, dimensiones, ubicaciones y con diversos nombres: asentamientos ilegales, favelas, poblaciones, chozas, barrios marginales y bidonvilles. Aunque la informalidad urbana está más presente en ciudades del hemisferio sur, la informalidad de la vivienda y las condiciones de vida deficientes también se pueden encontrar en los países desarrollados.
- Los asentamientos informales y los barrios marginales están causados por una serie de factores interrelacionados, que incluyen el crecimiento de la población y la migración rural-urbana, la falta de vivienda asequibles para la población pobre de las ciudades, una gobernanza deficiente (en especial en los ámbitos referentes a políticas, urbanismo, uso de la tierra y gestión urbana, lo que se traduce en especulación y la ocupación), la vulnerabilidad económica y el trabajo mal remunerado, la discriminación y marginalización, y los desplazamientos causados por los conflictos, los desastres naturales y el cambio climático<sup>7</sup>.
- Comparados con otros habitantes urbanos, las personas que viven en los asentamientos informales, en especial en los barrios marginales, sufren una mayor exclusión económica, social y espacial con respecto a los beneficios y oportunidades del ambiente urbano más amplio. Sufren discriminación constante y se ven en una situación de desventaja extrema debido a la marginalización geográfica, al déficit de los servicios básicos, marcos de gobernanza deficientes, el acceso limitado a la tierra y la pobreza, los medios de vida precarios y, debido a la ubicación de los asentamientos informales, son muy vulnerables a los efectos adversos estar expuestos a un ambiente pobre, al cambio climático y a los desastres naturales.
- Con respecto a los habitantes de los barrios marginales es particular, los Estados Miembros de la ONU han acordado definir un hogar de los barrios marginales como el grupo de individuos que vive bajo el mismo techo y que no cumple con una o más de las siguientes condiciones: 1) acceso al agua potable; 2) acceso a instalaciones sanitarias mejoradas, 3) vivienda digna — sin hacinamiento, 4) calidad/durabilidad estructural de la vivienda, y 5) derecho de tenencia. Estas '5 Privaciones' afectan a la vida de los habitantes de los barrios marginales y, desde la celebración del acuerdo, han permitido medir y registrar la demografía de los barrios marginales<sup>8</sup>, aunque todavía falta información relativa a los asentamientos informales definidos de forma más amplia.

<sup>5</sup> UN-Habitat (2014), Participatory Slum Upgrading Programme, PSUP.

<sup>6</sup> UN-Habitat (2009, 2011, 2013), The State of the World's Cities Report; World Bank (2006), Dimensions of urban poverty in Europe and the Central Asia Region; UN-Habitat (2010), Informal Urban Development in Europe.

<sup>7</sup> UN-Habitat (2009, 2011, 2013), The State of the World's Cities Report.

<sup>8</sup> UN-Habitat (2003), Slums of the World.



- Durante los últimos 10 años, la proporción de población urbana de los países en vías de desarrollo que vive en barrios marginales ha bajado del 39 % (2000) al 32 % (2010)<sup>9</sup>. De hecho, los informes de los ODM de las Naciones Unidas estiman que, entre 2000 y 2010, un total de 227 millones de habitantes que vivían en barrios marginales urbanos de países en vías de desarrollo tuvieron mejoras importantes en sus condiciones de vida, lo que implica que la Meta 11 del Séptimo Objetivo de Desarrollo del Milenio se superó en más del doble<sup>10</sup>.
- Las respuestas programáticas y normativas de los gobiernos municipales, los socios del desarrollo internacional y las organizaciones comunitarias y no gubernamentales también han mejorado las condiciones de vida de los habitantes de los barrios marginales. Por ejemplo, la promulgación de desarrollo urbano progresivo y aplicable, de vivienda accesible, de renovación de los barrios marginales y de políticas de tierras han dado un importante impulso a las respuestas programáticas, como la suministro de infraestructura, las opciones de financiación a favor de la población pobre y las asociaciones innovadoras para las soluciones de vivienda asequible, la regularización de los asentamientos informales y los programas de renovación de barrios marginales.
- A pesar de estas ganancias, alrededor de un cuarto de la población urbana mundial sigue viviendo en barrios marginales. Desde 1990, se han sumado 213 millones de habitantes a la población mundial<sup>11</sup>.
- Alrededor del 90% del crecimiento urbano en los países en vías de desarrollo y aproximadamente 70 millones de residentes nuevos se suman a las áreas urbanas de los países en vías de desarrollo anualmente. En las próximas dos décadas, se espera que la población urbana de las dos regiones más pobres del mundo —el Sur de Asia y África subsahariana— se duplique<sup>12</sup>, lo que sugiere que las cifras finales de los asentamientos informales y los habitantes de los barrios bajos aumentarán drásticamente<sup>13</sup>.
- En África, alrededor de la mitad de la población urbana (61,7 %) vive en barrios marginales y se espera que para 2050, los habitantes de África aumenten de 400 millones a 1 200 millones<sup>14</sup>.
- En Asia, hogar de la mitad de la población urbana del mundo, el 30 % de la población urbana vive en barrios marginales. Sin embargo, Asia estuvo en la vanguardia en lo referente a medidas que obtuvieron buenos resultados para alcanzar la Meta 11 del Séptimo Objetivo de Desarrollo del milenio, ya que los gobiernos actuaron para mejorar la vida de al menos 172 millones de habitantes de barrios marginales<sup>15</sup>.
- En América Latina y el Caribe, donde la regularización de la vivienda informal contribuyó de forma histórica a plantear soluciones a los problemas de vivienda, los asentamientos informales siguen siendo una característica fundamental de las áreas urbanas. El 24 % de la población urbana de la región todavía vive en los barrios marginales, a pesar de la disminución del 9 % en los últimos años<sup>16</sup>.

<sup>9</sup> UN-Habitat (2011), The State of the World's Cities Report 2010/11.

<sup>10</sup> Ibid. MDG Target 7d is 'to achieve a significant improvement in the lives of at least 100 million slum dwellers'.

<sup>11</sup> UN-Habitat (2013), Streets as Public Spaces and Drivers of Urban Prosperity.

<sup>12</sup> World Bank (2008), Urban Poverty, World Bank Urban Papers, 2008.

<sup>13</sup> UN-Habitat (2014), Slums and Cities Prosperity Index (CPI).

<sup>14</sup> UN-Habitat (2013), The State of the World Cities Report 2012/13.

<sup>15</sup> Ibid.

<sup>16</sup> Ibid.



- En la región árabe, la proporción de viviendas precarias varía de un país a otro. En algunos países, los asentamientos y viviendas informales forman lugares marginales y aislados, mientras que en otros, del 67 al 94 % de los residentes urbanos vive con una o más privaciones relativas a la vivienda. En algunos países del Golfo, por ejemplo, las condiciones de la vivienda de los trabajadores inmigrantes con bajos ingresos suelen ser muy pobres con respecto al resto de la población urbana<sup>17</sup>.
- Las áreas urbanas de las regiones desarrolladas no son inmunes a las desigualdades que existen en las condiciones de vida de los ciudadanos. Por ejemplo, en Europa ha experimentado un aumento de habitantes urbanos que no pueden pagar un alquiler, dado que los costos de vivienda aumentan de forma rápida en las ciudades más grandes y prósperas. Este es el caso de las zonas del sur y este de la región, en contraste con los países de Europa Occidental, donde más del 6 % de su población urbana vive en condiciones de extrema pobreza. Las tendencias en otras regiones desarrolladas (América del Norte, Australia y Nueva Zelanda) sugieren que un porcentaje significativo de habitantes que podrían clasificarse por contexto como habitantes de barrios pobres<sup>18</sup>.
- La capacidad de los habitantes de barrios marginales para mudarse fuera de estos ambientes degradados es limitada. Por ejemplo, de los 10 millones de habitantes que se suman a la población urbana de África subsahariana cada año, dos tercios (7 millones) viven en asentamientos informales o barrios marginales, y solo 2 millones tienen la esperanza de mudarse fuera de allí<sup>19</sup>.
- Existe una relación entre el crecimiento de los asentamientos informales y los barrios marginales y la falta de vivienda digna y tierras. Mientras las inversiones del sector privado en las viviendas se han mantenido estable durante los últimos años, estas no se han traducido en la disponibilidad de viviendas asequibles a favor de los pobres. Algunos estudios revelan que la brecha de las viviendas más asequibles ronda los USD 650 000 millones por año y se espera que crezca<sup>20</sup>.
- Al nivel de los hogares, las “5 Privaciones” continúan reflejando las duras condiciones de vida de los habitantes de los barrios marginales. Por ejemplo, la mayoría de ellos todavía no tiene derecho de tenencia y viven bajo la amenaza constante de desalojo<sup>21</sup>, mientras que sus viviendas son consideradas altamente precarias, y casi tres cuartas partes de ellos viven en estas condiciones en el África subsahariana<sup>22</sup>. Las instalaciones sanitarias son limitadas, como en el mayor asentamiento de Kibera, en Nairobi (Kenia), donde las cloacas son abiertas vierten sus aguas residuales frente de las viviendas. Solo existen 1 000 baños públicos para toda la población de los barrios marginales, que asciende a los 180 000 habitantes<sup>23</sup>.
- Las condiciones de los barrios bajos presentan un riesgo para la salud de los habitantes y los hace más vulnerables los brotes de enfermedades contagiosas, lo que tiene efectos muy graves en la esperanza de vida de los habitantes de los barrios marginales. Mientras que la población más pobre (un 20 %) de las ciudades lucha para llegar a los 55 años, los más ricos (40 %) superan los 70 años. De manera similar, dentro del 20 % de población urbana más pobre del mundo, la tasa de mortalidad de los menores de 5 años es más del doble en comparación con los quintiles urbanos más ricos<sup>24</sup>.

<sup>17</sup> UN-Habitat (2012), The State of Arab Cities Report 2012.

<sup>18</sup> Economic Commission for Europe (2008), Committee for Housing and Land Management - In Search for Sustainable Solutions for Informal Settlements in the ECE Region; UN-Habitat (2013), The State of European Cities in Transition 2013; UN-Habitat (2008), The State of the World's Cities 2008/09. UNECE report on informal housing. <http://www.unece.org/index.php?id=11099> and <http://www.unece.org/index.php?id=38779>

<sup>19</sup> UN-Habitat (2011), The State of the World's Cities Report 2010/11.

<sup>20</sup> McKinsey Global Institute (2014), A blueprint for addressing the global affordable housing challenge.

<sup>21</sup> UN-Habitat (2011). The State of the World's Cities Report 2010/11.

<sup>22</sup> Participatory Slum Upgrading Programme (2011), Phase 2 Country Outputs, [www.mysup.org](http://www.mysup.org).

<sup>23</sup> Nairobi City Council (IRIN, 2013).

<sup>24</sup> World Health Organization (2010), Urban HEART.



- Los barrios marginales afectan a la prosperidad de las ciudades y su sostenibilidad. Por un lado, se conciben dichas zonas como la posibilidad de disponer de la tierra para diversos usos muy necesarios para las ciudades, así como una economía informal activa<sup>25</sup>, que en muchos países provee la mayoría de los trabajos. Sin embargo, por otro lado, estos trabajos informales son poco calificados, muy mal pagos y constituyen medios de vida poco fiables. Dichos medios forman parte de una “economía de subsistencia” que les permite a los habitantes sobrevivir pero no progresar lo suficiente como para mejorar sus condiciones de vida ni para darse cuenta de su contribución a la productividad urbana. Las áreas urbanas que presentan una alta prevalencia de barrios marginales pagan un alto “costo” social, económico y ambiental, representado por una prosperidad “desigual”<sup>26</sup>.

## RESUMEN DE PROBLEMAS

- Pese a que algunos gobiernos reconocen la existencia de barrios marginales y asentamientos informales, muchos otros no lo hacen. Esta falta de reconocimiento y su posterior respuesta debilita directamente el desarrollo y la prosperidad sostenible en toda la ciudad, en detrimento de millones de habitantes urbanos, lo que además se traduce en desalojos forzosos.
- Los asentamientos informales y barrios marginales continúan estando geográficamente apartados de los sistemas urbanos más amplios y permanecen excluidos de las principales oportunidades urbanas. Todavía se están analizando los motivos, aunque las pruebas sugieren un nexo intrínseco entre la ubicación y la persistencia de la pobreza intergeneracional y la desigualdad económica<sup>27</sup>.
- Mientras que la investigación muestra una conexión entre el acceso a las tierras, la provisión de unas viviendas asequibles y la prevalencia de los asentamientos informales y barrios marginales; la disponibilidad de viviendas asequibles está disminuyendo a nivel mundial<sup>28</sup>. Además, los gobiernos se están desligando cada vez más del rol de proveedores de vivienda asequible, lo que tiene un impacto importante en los habitantes pobres de la ciudad, ya que el sector de la vivienda es susceptible a fuerzas especulativas que tienden a beneficiar más a los residentes más acaudalados.
- La financiación para las viviendas asequibles de gran escala, así como para ampliar las opciones de financiación de viviendas para los habitantes pobres de la ciudad permanece limitada. Esto ocurre porque los intereses del sector privado prevalecen o porque los acuerdos de financiación no cumplen con la demanda de la vivienda. A menudo, no hay sistemas fiscales municipales que funcionen ni herramientas eficientes de financiación que actualicen los aumentos de valor de las tierras. Las opciones de financiación basadas en la comunidad también son débiles y no tienen conexión alguna con las principales instituciones de financiación, a pesar del papel fundamental que juegan en los ahorros y préstamos de los habitantes de la ciudad.

<sup>25</sup> UN-Habitat (2008). The State of the World's Cities 2008/09; J. Herrera and others (2012), Informal Sector and Informal Employment, Women in Informal Employment (WIEGO).

<sup>26</sup> UN-Habitat (2013), The State of the World Cities Report 2012/13. UN-Habitat (2015), El Estado de las Ciudades Colombianas. <sup>27</sup> UN-Habitat (2015), The Global Activities Report 2015.

<sup>27</sup> UN-Habitat (2015), The Global Activities Report 2015.

<sup>28</sup> Refer to Issue Paper No. 20 on Housing.



- La información cuantitativa y cualitativa que sea precisa, localizada, estandarizada y disponible en los asentamientos informales y barrios marginales y las plataformas de aprendizaje relacionadas permanece limitada. La información es ad hoc y no se encuentra conectada a los sólidos procesos de evaluación y monitoreo de la ciudad, por lo que las dimensiones de las vidas de los habitantes siguen sin tenerse en cuenta a la hora de dar respuestas referentes a planificación y políticas. La ausencia de plataformas locales, nacionales y mundiales de aprendizaje también limitan el conocimiento eficaz y el fomento de la capacidad de las partes interesadas<sup>29</sup>.
- No se da prioridad a las políticas de desarrollo integradas tanto a nivel local como nacional, en especial las que unen los componentes de financiación, planificación urbana y políticas relativos a los asentamientos informales y barrios marginales, y aún deben institucionalizarse las políticas para evitar el “desalojo forzoso”. Por lo tanto, las políticas, legislaciones y regulaciones siguen teniendo importantes efectos excluyentes para los grupos marginales.
- Las medidas para mejorar las prácticas de gestión de la tierra y para adoptar distintas concepciones del derecho de tenencia permanecen limitadas, a pesar de ser reconocidas como fundamentales para la erradicación de la pobreza y la provisión adecuada de viviendas asequibles. Las áreas cercanas a las ciudades son un gran desafío de gobernanza, ya que suelen quedar fuera de los límites de la ciudad y del pueblo.
- La falta de respuesta y de apoyo por parte del gobierno a los medios de vida en barrios marginales y asentamientos informales, en conjunción con la falta de integración en un ambiente urbano más amplio, perpetúan la desigualdad a largo plazo y en la desventaja intergeneracional, especialmente en mujeres y jóvenes.
- Muchos enfoques actualizados siguen adoptando soluciones de otros contextos de forma inapropiada. Son entonces, incapaces de aprovechar las ventajas del conocimiento local o de desarrollar las respuestas a medida de las ciudades.
- Los asentamientos informales y los barrios marginales suelen estar ubicados en las áreas urbanas más peligrosas en lo referente a medio ambiente y geografía. Por ejemplo: a la orilla de los ríos, en suelos degradados y arenosos, cerca de industrias y basureros, en pantanos, zonas propensas a las inundaciones y pendientes pronunciadas. El impacto de vivir en estas áreas, cuya vulnerabilidad se encuentra exacerbada por el cambio climático, es una continua amenaza para la vida de los habitantes ya que no se les ofrecen alternativas<sup>30</sup>.
- Los grupos específicos se ven afectados significativamente al vivir en ambientes informales y su desigualdad se refuerza principalmente por quiénes son, lo que además aumenta su nivel de marginalización. Las mujeres son más propensas a tener niveles de educación más bajos y a hacer frente a altas tasas de embarazos adolescentes. Los niños están expuestos de manera constante a una amplia serie de impactos; la juventud no cualificada queda excluida de las oportunidades económicas y de empleo; las personas con discapacidad sufren los efectos de una infraestructura completamente deteriorada en los barrios marginales, y los inmigrantes, refugiados y los desplazados internos, afectados por el conflicto y la crisis económica, también se enfrentan a niveles de vulnerabilidad y marginalización adicionales, ya que su situación es incierta y carecen de recursos.

<sup>29</sup> Patel, S., Baptist, C. and d'Cruz, C. (2012), Knowledge is power, Environment and Urbanization, 24(1).

<sup>30</sup> UN-Habitat (2008), The State of the World's Cities Report 2008/09.





## ELEMENTOS CLAVE PARA LA ACCIÓN

- **Reconocimiento del desafío de los asentamientos informales y barrios marginales y la integración de los derechos humanos.** Las autoridades urbanas que abordan las necesidades y derechos de las personas que viven en barrios marginales y asentamientos informales —a través de políticas basadas en los derechos y la gobernabilidad integral— crean contextos urbanos más prósperos y sostenibles que aquellos en los que no se toma ninguna medida. La población pobre de las zonas urbanas necesita ser tratada de la misma forma que los demás habitantes y su contribución —trabajo, impuestos y creación de medios de vida— debe ser reconocida, así como también sus derechos a infraestructura, servicios básicos y vivienda digna<sup>31</sup>.
- **Liderazgo del gobierno.** Los gobiernos nacionales deben jugar un papel destacado en el reconocimiento de los desafíos a los que se enfrentan los asentamientos informales y los barrios marginales. Ellos pueden crear el ambiente que permita desarrollar e implementar las políticas y planes apropiados a fin de desencadenar el cambio y la mejora para los habitantes pobres de la ciudad, actuando de forma conjunta. Trabajar de manera activa con los gobiernos regionales y municipales también es fundamental, porque tienen la capacidad de convocar y conectar a las partes interesadas más importantes, utilizar el conocimiento local, promulgar políticas y planes y gestionar el desarrollo progresivo de la infraestructura.
- **Los enfoques sistémicos a medida.** La concepción e aplicación de políticas, planificación, financiación y regulaciones que refuercen la capacidad de las áreas urbanas para poner en activo programas a medida o a nivel de ciudad son más propensas a mejorar las vidas de los habitantes de los barrios marginales y los asentamientos informales. Esto incluye las medidas para 1) capitalizar las economías de aglomeración de la ciudad y la región, 2) utilizar impuestos y opciones de financiación innovadores, 3) garantizar los enfoques equitativos de gestión de las tierras, 4) reconocer las múltiples formas (formales e informales) de viviendas y actividades que generan empleo y facilitar su desarrollo, especialmente para los grupos marginales, 5) mejorar y reintegrar los asentamientos informales con la construcción de infraestructura y los servicios básicos a través de un diseño y la planificación integral, 6) determinar claramente la responsabilidad administrativa de las áreas cercanas a las ciudades, 7) abordar el impacto de los conflictos y de la adopción de planes de utilización de las tierras en riesgo para evitar exponer a los habitantes pobres de las ciudades a peligros ambientales. Todos los niveles del gobierno son fundamentales para los programas a medida de mejora de los barrios marginales sistemáticos.
- **La integración de los habitantes y el sistema.** Los enfoques integrales deben formar parte de todos los sistemas, instituciones y programas. En relación a con los barrios marginales y a los asentamientos informales, todos los niveles gubernamentales implicados deben desarrollar y coordinar marcos normativos y de planificación más amplios que 1) respalden la planificación urbana, la legislación y los acuerdos financieros; 2) apoyen los acuerdos institucionales interconectados, y 3) aseguren la integración de grupos marginales y habitantes de barrios precarios junto con las demás partes interesadas. Debe adoptarse un enfoque participativo del proceso y del resultado sustentable como parte central de la metodología integral de manera que aseguren 1) un entendimiento más completo de los habitantes y de la dinámica existente de la comunidad (incluidas las redes de apoyo social y económico) y 2) la implementación de cambios prácticos que resulten en la regulación de asentamientos informales y barrios marginales y que se creen conexiones con el ambiente urbano más amplio.

<sup>31</sup> Refer to Issue Paper number 20 for Adequate Housing Definition.





- **La vivienda como centro.** Los enfoques estratégicos e integrales del desarrollo urbano deben incluir a la vivienda como centro de las políticas y los contextos urbanos. Los mecanismos de vivienda asequible que garantizan el derecho a la vivienda digna para todos los niveles de ingresos —entre ellos la mejora in situ y la eliminación de desalojos forzosos injustificados de acuerdo con las directrices internacionales<sup>32</sup>, autoconstrucción gradual, seguridad del derecho a tenencia, en conjunción con la creación de empleo y medios de vida — juegan un papel importante en fomentar la prosperidad de los habitantes y la ciudad.
- **Las inversiones de financiación apropiadas a largo plazo y las opciones de financiación inclusivas.** Los niveles apropiados y sostenibles de las inversiones nacionales en lo relativo a viviendas asequibles y los programas de mejora de los barrios marginales son fundamentales. Esto incluye la estimulación de las instituciones de financiación más importantes para que brinden planes de vivienda en favor de la población pobre para los grupos vulnerables y apoyo financiero para todos los niveles del gobierno. También es indispensable la inversión en los programas de microcréditos de vivienda para la autoconstrucción gradual, la prestación de apoyo en las mejoras crediticias y aumento de los incentivos para la inversión privada en las viviendas e infraestructura para los pobres.
- **Desarrollo de procesos de recopilación de información computarizada, estandarizada, sólida y participativa.** Debería adoptarse la recopilación de información cualitativa y cuantitativa localizada y los sistemas de análisis para comprender mejor los contextos locales urbanos de manera oportuna y accesible. En especial, los habitantes de los barrios marginales deberían involucrarse y adoptar soluciones innovadoras para recopilar información local y abordar los problemas de los barrios marginales. La información recopilada en la comunidad debería ser estandarizada a fin de poder relacionarla con los indicadores comparativos a nivel regional, nacional y mundial y deberán centrarse en la identificación de las dinámicas sociales, culturales y económicas de las comunidades de los asentamientos informales, entre ellas las relaciones de tenencia, medios de vida y redes de apoyo social. La recopilación de la información debe ser incorporada en los procesos de evaluación y monitoreo para mostrar los resultados inclusivos a largo plazo en los proyectos de mejora de los barrios marginales.
- **Creación de plataformas de aprendizaje por pares.** Debe darse prioridad a las plataformas que utilicen el conocimiento de las partes interesadas que se encuentren involucradas en la mejora de los barrios marginales, en especial, los habitantes de dichos barrios, a fin de facilitar la información y el intercambio de experiencias, así como también las oportunidades de aprendizaje por pares. Estas plataformas incluyen una serie de estrategias de comunicación y mecanismos multimedia.

<sup>32</sup> United Nations Special Rapporteur on adequate housing, Guidelines on Eviction and Resettlement (E/CN.4/2004/48).



## PLATAFORMAS Y PROYECTOS

Participatory Slum Upgrading Programme (PSUP – UN-Habitat)

Reference: <http://unhabitat.org/initiatives-programmes/participatory-slum-upgrading/>

Global Housing Strategy (UN-Habitat)

Reference: [http://mirror.unhabitat.org/downloads/docs/11991\\_1\\_594827.pdf](http://mirror.unhabitat.org/downloads/docs/11991_1_594827.pdf)

United Nations Special Rapporteur on Adequate Housing

Basic principles and guidelines on development-based evictions and displacement, A/HRC/4/18, available at: <http://www.ohchr.org/EN/Issues/Housing/Pages/ForcedEvictions.aspx>

Guiding Principles on security of tenure for the urban poor, A/HRC/25/54, available here: <http://www.ohchr.org/EN/Issues/Housing/Pages/AnnualReports.aspx>

Committee on Economic, Social and Cultural Rights, General Comments 4 (adequate housing) and 7 (forced evictions), available here: <http://www.ohchr.org/en/hrbodies/cescr/pages/cescrindex.aspx>

Cities Alliance

Reference: <http://www.citiesalliance.org/>

Shack/Slum Dwellers International Reference: <http://www.sdinet.org/>