



TEMAS HABITAT III

14 - EL SECTOR INFORMAL

(Spanish)

Nueva York, 29 de Mayo 2015





DOCUMENTO EN EL SECTOR INFORMAL

PALABRAS CLAVE

sector informal, las empresas informales, empleo informal, economía informal, el espíritu empresarial, de formalización, de crecimiento inclusivo, la igualdad de género

CONCEPTOS PRINCIPALES

- **sector¹ Informal:** Compuesto por las unidades de producción informales o empresas del sector informal, como se define a continuación. El sector informal incluye a las unidades de producción agrícola informales, pero no incluye los hogares como empleadores de trabajadores² doméstica³
- **Las empresas informales:** Las empresas privadas no constituidas en sociedad, cuyo tamaño en términos de empleo está por debajo de un cierto umbral que se determinará de acuerdo con las condiciones nacionales, y / o que no están registrados bajo formas específicas de la legislación nacional, como fábricas o actos comerciales, impuestos o sociales las leyes de seguridad, grupos profesionales actos reglamentarios o actos similares, leyes o reglamentos establecidos por los órganos legislativos nacionales y / o cuyos empleados no son registradas⁴
- **El empleo informal:** Empleo que deja a las personas en las relaciones de trabajo y sin protección laboral y social a través de su trabajo, o sin derecho a las prestaciones de empleo, sea o no las unidades económicas que operan o trabajan para empresas son formales, las empresas informales u hogares⁵
- **Economía informal:** Todas las unidades, las actividades y los trabajadores en el empleo informal y la salida de ellos.⁶
- **La igualdad de género:** El tratamiento de hombres y mujeres por igual, sin discriminación alguna por motivos de género.

¹ El sector informal juega un papel importante en la economía de muchos países y ciudades en términos de producción económica y el empleo. Sin embargo, quienes se dedican a la cara de empleo serían barreras informales para prosperar y para entrar en la corriente principal de la economía. Este documento proporciona información importante sobre la economía informal. Los datos y análisis se limitan a cuestiones clave seleccionados con especial atención a las zonas urbanas, con algunas recomendaciones específicas para la acción local. El documento aclara algunos conceptos tales como el sector informal, las empresas informales, el empleo informal y la economía informal, así como el empleo informal en empresas formales e informales que a menudo tienden a confundir al lector. Sin embargo, está más allá del alcance del trabajo para abordar en detalle todos los elementos relacionados con la economía informal.

² ICLS 17th session, 2003

³ Organización Internacional del Trabajo. 1993. "Resolución sobre las estadísticas del empleo en el sector informal" en Decimoquinta Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo (Ginebra 19-28 en 1993) Informe de la Conferencia. Ginebra: OIT

⁴ 15a sesión de la CIET de 1993. La definición operativa adoptada en CIET 1993 incluye un criterio de tamaño para los efectos de su valoración. Se incluyen aquí por coherencia con la resolución de la CIET, pero no se utiliza en la descripción de los procesos de formalización, ya que no está claro que crece sobre un determinado umbral cambia la naturaleza de las relaciones de trabajo en una empresa, ni que tiene especial incidencia en la inserción de la unidad productiva en la economía formal.

⁵ Organización Internacional Del Trabajo. 2003. "Directrices sobre una definición estadística de empleo informal" en la Decimoséptima Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo (Ginebra 24 noviembre-3 diciembre 2003) (. Ginebra, doc CIET 17/2003 / R.), Informe de la Conferencia.

⁶ Ibid



CIFRAS Y DATOS CLAVE

Hay muchas causas de la informalidad. Algunos conductores son transversales (o común) a todas las situaciones: las instituciones ineficientes públicas, los marcos macroeconómicos inapropiados, o el aumento de los incentivos para permanecer en la economía informal. Muchos otros controladores son específicos para determinados tipos de empleadores; unidades económicas, por ejemplo de micro y pequeñas empresas; o grupos de trabajadores, como los trabajadores domésticos, vendedores ambulantes o colonos informales.

- La economía informal constituye una proporción significativa de los productos no agrícolas Valor Añadido Bruto (VAB). Por ejemplo, 8-20% en las economías en transición, 16-34% en América Latina, 17 a 34% en Oriente Medio y la región de África del Norte, 46% en la India, y de 46 a 62% en el oeste de África.⁷
- En muchos países en desarrollo, el empleo informal comprende más de la mitad del empleo no agrícola.
- En los países de bajos ingresos, el empleo informal representa el 70-95% del empleo total (incluyendo la agricultura) y se encuentra principalmente en el sector informal. Se caracteriza por una alta prevalencia de trabajadores por cuenta propia, por ejemplo, el 81% en África al sur del Sahara.⁸
- En los países de ingresos medios, el empleo informal representa el 30-60% del empleo total. Por ejemplo, su participación fuera del sector informal es 10 a 35% en las zonas urbanas de América Latina y Asia. Los Trabajadores por cuenta propia representan el 50-70% del total de empleo informal⁹
- La urbanización en los países en desarrollo está acompañada por el crecimiento en la economía informal¹⁰. La migración rural-urbana es un tema en particular en las ciudades secundarias, que serán los mayores centros de crecimiento de la población urbana en los próximos 20 años¹¹. Entre el empuje y tire de los factores que impulsan la migración rural-urbana son las perspectivas de empleos mejor pagados. Sin embargo, la limitada disponibilidad de estos puestos de trabajo significa que la economía informal es la principal opción para el trabajo¹². Por ejemplo, en Hanoi, Vietnam más del 50% de la fuerza laboral urbana es informal. En las ciudades de África Occidental, la proporción es aún mayor - 76% en Niamey, Níger y el 83% en Lomé, Togo¹³
- Las mujeres a menudo forman una mayor parte de la fuerza de trabajo no agrícola economía informal que los hombres (ver Figura 2). Por ejemplo, en el sur de Asia la proporción es de 83% de las mujeres y 82% de los hombres; subsahariana África, el 74% de las mujeres a 61% de los hombres; en América Latina y el Caribe, es el 54% de mujeres y 48% de los hombres; y en la China urbana que es de 36 a 30%. En Abidjan, Costa de Marfil, nueve de cada diez mujeres en la fuerza de trabajo tienen un trabajo informal, en comparación con siete de cada diez para hombres¹⁴

⁷ OIT, 2013. Las mujeres y los hombres en la economía informal: una imagen estadística (segunda edición). Oficina Internacional del Trabajo, Ginebra.

⁸ IBID.

⁹ IBID.

¹⁰ Elgin, C y Oyvat, C. (2013). Acechando en las ciudades: La urbanización y la economía informal. Cambio estructural y Dinámica Económica, 27, 36-37.

¹¹ DESA (2014) World Urbanization Prospects [Highlights]; Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas.

¹² Elgin and Oyvat (2013) ibid.

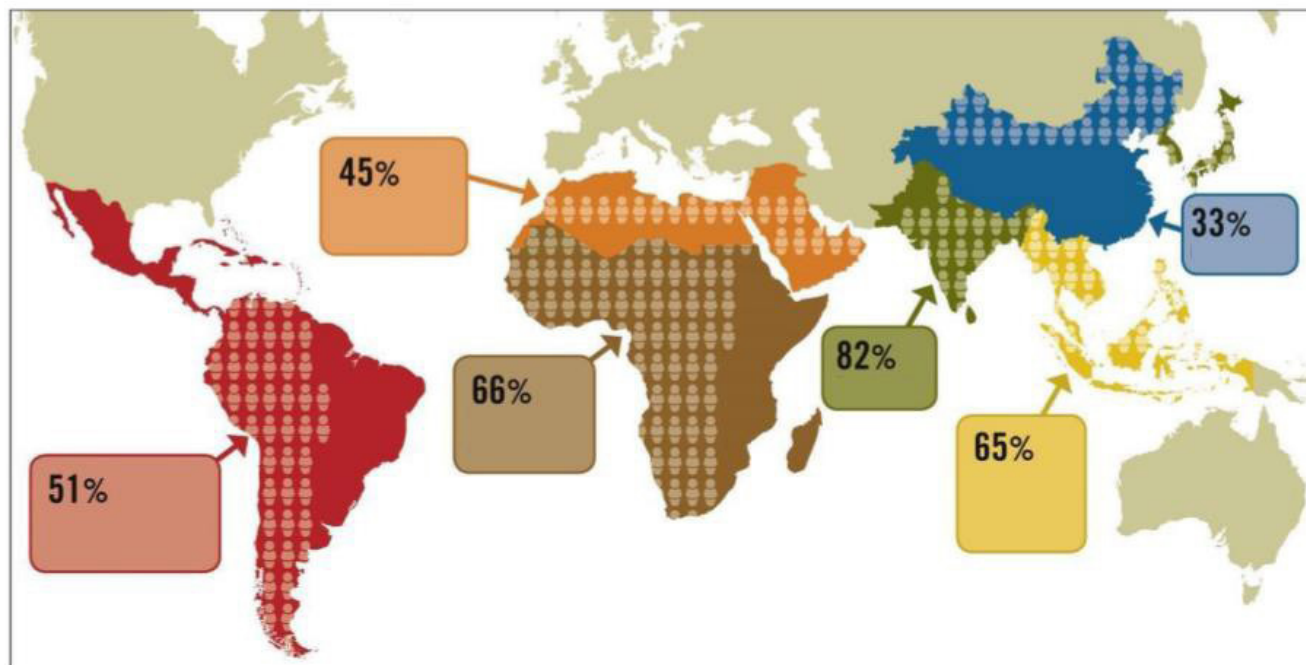
¹³ J. Herrera y otros, sector informal y el empleo informal: los datos de 11 ciudades en 10 países en desarrollo, documento de trabajo No. 9 (Cambridge, Massachusetts, Mujeres en Empleo Informal: Globalizando y Organizando (WIEGO), 2012).

¹⁴ J. Herrera y et.al, sector informal y el empleo informal: los datos de 11 ciudades en 10 países en desarrollo, documento de trabajo No. 9 (Cambridge, Massachusetts, Mujeres en Empleo Informal: Globalizando y Organizando (WIEGO), 2012).

- Los jóvenes están más representados en la economía informal. Sobre la base de los promedios en diez países, a todos los que ocho de cada diez jóvenes trabajadores están empleados informalmente¹⁵. En muchas zonas urbanas, la mayoría de los nuevos puestos de trabajo disponibles para los jóvenes están en la economía informal.

Figure 1

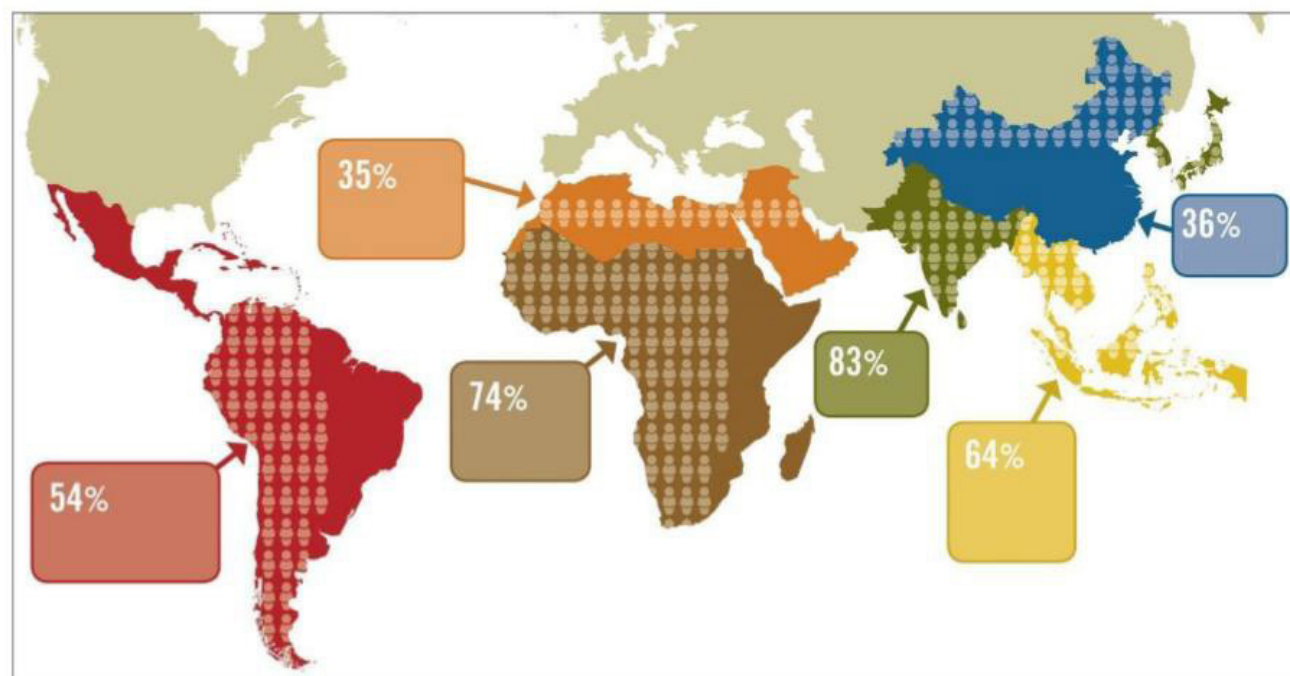
Informal Employment: Percent of Non-Agricultural Employment*



*Varek, Joanne, Martha Chen, Françoise Carré, James Heintz and Ralf Hussmanns. *Statistics on the Informal Economy: Definitions, Regional Estimates and Challenges*. WIEGO Working Paper (Statistics) No. 2. Cambridge, MA, USA: WIEGO. April 2014.

¹⁵ OIT, 2013. Tendencias mundiales del empleo juvenil de 2013. Una generación en riesgo. Organización Internacional del Trabajo, Ginebra

Non-Agricultural Informal Employment: Women's Share*



*Vaneek, Joanne, Martha Chen, Françoise Carré, James Heintz and Ralf Hussmanns. *Statistics on the Informal Economy: Definitions, Regional Estimates and Challenges*. WIEGO Working Paper (Statistics) No. 2. Cambridge, MA, USA: WIEGO, April 2014.

RESUMEN

En este trabajo, se destacan tres cuestiones clave en la economía informal urbana.

Los trabajadores de la economía informal se enfrentan a condiciones de trabajo inseguras y peligrosas, a menudo en violación de los derechos fundamentales en el trabajo, con graves consecuencias para su salud y bienestar. Los desafíos incluyen:

- horas de trabajo largo, los bajos salarios y las condiciones de trabajo difíciles
- seguridad en el empleo de baja, altas tasas de rotación y baja satisfacción laboral
- Insuficiente cobertura de seguridad social
- Dificultad para el ejercicio de los derechos fundamentales (por ejemplo, la lucha contra el trabajo infantil¹⁶ forzado, la lucha contra la discriminación)
- más mujeres que hombres trabajan en vulnerables, bajo pagados, o trabajos infravalorados
- La falta de representación en el trabajo.

Empresas del sector informal, los trabajadores y los residentes se enfrentan a las regulaciones municipales obsoletos y costosos y estatutos que hacen difícil para la formalización. Las empresas a menudo sufren de tenencia insegura debido a los

¹⁶ OIT (2013). Marcando el progreso contra el trabajo infantil: estimaciones y tendencias 2000-2012 Global. Organización Internacional del Trabajo, Ginebra.



altos precios de la tierra y procedimientos complejos que desalientan la inversión en expansión productiva. Los habitantes de tugurios no pueden proporcionar direcciones legales necesarios para obtener una licencia, mientras que los vendedores ambulantes sufren desalojos frecuentes desde su lugar de trabajo. En situaciones de traslado o reubicación, sus estrategias de vida son a menudo destruidas.

A pesar de que proporcionan una muy necesaria mano de obra para la economía urbana y los hogares, una gran proporción de la fuerza de trabajo urbana carece de disposiciones de la vivienda y los servicios básicos. Por otra parte, los trabajadores migrantes indocumentados que se enfrentan los sistemas de residencia y de registro civil restrictivos encuentran sin acceso a servicios y prestaciones sociales.

Las autoridades urbanas se enfrentan a muchos retos en la gestión de las economías informales urbanas. La congestión y hacinamiento pueden provocar consecuencias ambientales nocivas, por ejemplo, a través de la competencia por el espacio urbano, alcantarillado dumping, y la eliminación inadecuada de desperdicios.¹⁷¹⁸ Sistemas de planificación urbana excluye periferias y los asentamientos de bajos ingresos de las redes de infraestructuras y transporte. También niegan enormes sectores de la población urbana, especialmente las personas de bajos ingresos, el acceso a servicios clave y oportunidades productivas.

GUÍA CLAVE PARA LA ACCIÓN

Los elementos clave para hacer frente a los desafíos de la informalidad son el fortalecimiento de la representación y la voz de los trabajadores de la economía informal y la formalización de reducir las vulnerabilidades y el libre acceso a los servicios esenciales, la regulación adecuada, el trabajo y la vigilancia ambiental, la concesión de licencias y los impuestos. Teniendo en cuenta las implicaciones a largo plazo negativos de la economía informal para los trabajadores, sus familias, el medio ambiente y la gobernanza, vías para su integración gradual en la economía formal es necesario explorar. Formalización debe llevarse a cabo de manera que aseguren oportunidades para los medios de vida no se destruyen, sino que reconocen y se expandieron. El objetivo de la formalización es traer puestos de trabajo, los trabajadores y las empresas bajo la cobertura de los acuerdos formales. Procesos de formalización pueden tomar varias formas, incluyendo: la incorporación y registro de empresas; ampliación del ámbito del trabajo y la regulación de la seguridad social; registro de los trabajadores no declarados; provisión de los derechos de propiedad; derecho de uso de la tierra; extensión de los servicios básicos; y las disposiciones mínimas previstas en el piso de protección social. Formalización sucede también cuando las transformaciones de toda la economía conducen a cambios en o la creación de puestos de trabajo más formales. En el contexto urbano, áreas específicas de acción para promover la formalización incluyen:

- El desarrollo de una buena comprensión de la economía informal en una localidad determinada a través de la recolección y análisis de datos. Una buena comprensión de las causas de la vulnerabilidad de los trabajadores informales, mujeres trabajadoras y las empresas es crucial. En la actualidad existe un creciente cuerpo de conocimiento que descomprime la escala y el alcance de la economía informal de dibujo a partir de datos estadísticos (por ejemplo, encuestas de población activa) y otras encuestas especiales sobre actividades¹⁹ económicas informales.

¹⁷ Chaudhuri, S y Mukhopadhyay, U (2010). Revisando el sector informal: un enfoque de equilibrio general. Springer Science + Business Media, LLC: Nueva York. DOI 10.1007 / 978-1-4419-1194-0.

¹⁸ Biller, D and Quintero, J.D. (1995). Policy options to address informal sector contamination in urban Latin America: The case of leather tanneries in Bogota, Colombia.

¹⁹ Véase, por ejemplo Vanek, Joann, Martha Chen, y Govindan Raveendran. 2012. Guía para la obtención de datos sobre los tipos de trabajadores informales en las estadísticas oficiales, Breve estadístico N° 8, Mujeres en Empleo Informal: Globalizando y Organizando: Cambridge; Roever, Sally. 2011 Cómo planear un comerciante Censo Street. Informe técnico (Políticas Urbanas) N° 2, Mujeres en Empleo Informal: Globalizando y Organizando: Cambridge y Charman, A. Petersen, L., Piper, L, Liedeman, R y Legg, T. 2015, el enfoque censo área pequeña para medir la economía informal municipio en Sudáfrica, Revista de Métodos de Investigación mixta. P1-23



La adopción de respuestas adaptadas. Ampliación de la cobertura a un conjunto heterogéneo de trabajadores y unidades económicas requiere la aplicación de varios instrumentos coordinados adaptados a las características específicas de los diferentes grupos, las contingencias que se cubrirán y el contexto.²⁰²¹ nacional La diversidad incluye: tipos de ingresos ganados (nivel, la regularidad, la estacionalidad); situación en el empleo desglosados por sexo y edad (trabajadores, empleadores, trabajadores por cuenta propia); sectores; tipo y tamaño de empresa; ubicación; la protección social y el empleo. Cuestiones informalidad deben considerarse más desde el ángulo de otros valores básicos, como los proporcionados por los derechos de propiedad, el estado del uso del suelo, y el estatus de residencia.

- Dar prioridad a las soluciones espaciales clave. La planificación urbana debe ser incluyente de los trabajadores informales y las empresas con los siguientes elementos esenciales :(1) el acceso a los servicios básicos; (2) el transporte y la movilidad claramente articuladas en los planes de uso del suelo, en las empresas informales se benefician de los efectos de aglomeración de centros dinámicos, haciendo que las redes de carreteras y la infraestructura accesible a los asentamientos de bajos ingresos; (3) la asignación de los espacios urbanos para la expansión de las oportunidades productivas para los pobres, como los espacios de la calle para las redes de venta y de transporte para los pequeños operadores de transporte, sobre todo en proyectos de regeneración urbana.
- Planificación para la inclusión social. Programas para grupos específicos pueden incluir el empoderamiento económico de las mujeres y los jóvenes. Los gobiernos locales podrían proporcionar un entorno propicio para los empleadores y los trabajadores de la economía informal para ejercer su derecho a afiliarse a las organizaciones, federaciones y confederaciones que estimen convenientes, para ejercer su derecho de sindicación y de negociación colectiva y de participar en el diálogo social en la transición de la economía informal a la formal.
- La creación de asociaciones. Acciones y políticas destinadas a combatir la economía sumergida deben basarse en las asociaciones entre las autoridades urbanas, los trabajadores de la economía informal, las empresas y sus representantes, sobre la base de los procesos de gestión que ya existen. Al mismo tiempo, y considerando que una serie de decisiones que afectan al sector informal urbano se toman en niveles supramunicipales, las autoridades locales deben llegar a los actores provinciales y nacionales a buscar la complementariedad.
- Sobre la base de las buenas prácticas. Por ejemplo, en varias ciudades de la India, los trabajadores a domicilio han recibido servicios de infraestructura básica para mejorar sus casas-con-los lugares de trabajo; vendedores ambulantes se han asignado los sitios de venta por parte de la municipalidad local; y los recicladores han recibido contratos de la municipalidad local para recoger, clasificar y reciclar los residuos. En febrero de 2014, el Parlamento de la India aprobó una ley para regular y proteger a los vendedores ambulantes. En Durban, Sudáfrica, más de 6.000 vendedores ambulantes en una zona del mercado central recibió la infraestructura y soporte técnico. Los recicladores en Bogotá, Colombia están siendo pagados por el municipio para recoger, clasificar y reciclar los residuos.

El Gobierno de Tailandia ha adoptado un acto de apoyo a trabajadores domiciliarios La evidencia²² muestra que el empleo de calidad en coche el desarrollo: los países que se han centrado en la mejora de la calidad del empleo han experimentado mayores tasas de crecimiento²³ económico

²⁰ OIT: El trabajo decente y la transición a la formalización: tendencias recientes, los debates sobre políticas y buenas prácticas (Ginebra, 2008).

²¹ OIT: Extensión de la seguridad social para todos: Una guía a través de retos y opciones (Ginebra, 2010).

²² www.wiego.org.

²³ ILO, 2014. World of Work Report: Desarrollo con Jobs. Organización Internacional del Trabajo, Ginebra.



PLATAFORMAS Y PROYECTOS

Guía de recursos sobre la economía informal

Actualización estadística sobre el empleo en la economía informal de la OIT - Departamento de Estadística

Facilitar la transición de la economía informal a la economía formal

Los documentos temáticos Hábitat III han sido preparados por el Equipo de Trabajo de las Naciones Unidas sobre el Hábitat III, un grupo de trabajo de las agencias y programas de Naciones Unidas que trabajan juntos hacia la elaboración de la Nueva Agenda Urbana. Los documentos temáticos se finalizaron durante el taller de redacción Equipo de Trabajo de las Naciones Unidas celebrada en Nueva York del 26 a 29 may, 2015.

Este Libro Edición ha sido co / dirigido por ONU-Hábitat y la OIT con la colaboración del PNUD, el PMA y ONU Mujeres.

La traducción al español de este documento se ha realizado con el apoyo de la Federación de Mujeres Municipalistas de América Latina y el Caribe (FEMUN LAC), Magdalena García Hernández de la Evaluación Multisectorial Inicial Rápida (MIRA), y de Mujeres Iberoamericanas en Red por la Igualdad Presupuestal entre Mujeres y Hombres, miembros de Huairou Commission: Women, Homes and Community.